



Aan de Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA 's-Gravenhage

Huizen, 26 november 2019

BEROEPSCHRIFT tegen het besluiten van de gemeente Gooise Meren tot het vaststellen van het bestemmingsplan 'Speelpark Oud Valkeveen e.o.'

Edelachtbare heer/mevrouw,

Hierbij tekent de Vereniging van Vrienden van het Gooi (VVG) beroep aan tegen het bovengenoemde bestemmingsplan. Dit besluit met identificatienummer NL.IMRO.1942.BP2019 Oud Valkeveen-VG01 is op 9 oktober 2019 ter inzage gelegd.

De VVG stelt zich statutair tot doel het bijzondere eigen karakter van de natuur, de landschappelijke en stedelijke gebieden en het cultureel erfgoed in het Gooi en omstreken zo goed mogelijk te beschermen en om een duurzame ontwikkeling van het Gooi te bevorderen.

Aanleiding en kader van het beroep

De Vereniging Vrienden van het Gooi (VVG) heeft kennisgenomen van het besluit van de gemeente Gooise Meren d.d. 9 oktober 2019, waarmee het bestemmingsplan "Speelpark Oud Valkeveen e.o. 2019" is vastgesteld (voorliggende plan).

Het plan dient ter vervanging van een deel van het bestemmingsplan '1e herziening bestemmingsplan Buitengebied' 2008 van de voormalige gemeente Naarden (onderliggend plan). In de nota van uitgangspunten, welke is opgesteld voorafgaand aan de productie van het bestemmingsplan staat:

Op 27 juni 2018 heeft de gemeenteraad Gooise Meren besloten dat een nieuw bestemmingsplan moet worden voorbereid. De aard en omvang van het speelpark gaven de gemeente aanleiding zich te bezinnen op de vraag hoe de ruimtelijke uitstraling van het speelpark zich verboudt tot andere functies in het gebied waar het speelpark zich bevindt. Gezien de mogelijke ongewenste effecten op de omliggende natuur en het woon- en leefklimaat die kunnen volgen uit intensivering of verandering van het karakter van het speelpark, was het nodig een nieuw bestemmingsplan voor te bereiden waarin een afgewogen regeling wordt

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078

opgenomen voor het gebied. Het parkeervraagstuk is één van belangrijke factoren die de ervaren hinder van het speelpark beïnvloedt.

Ons beroep richt zich op ongewenste effecten op de omliggende natuur en met name op de voorstellen die zijn gekozen om het parkeervraagstuk op te lossen.

Het speelpark Oud Valkeveen is een recreatieve voorziening die aan alle kanten wordt omsloten door beschermde natuurgebieden. Alle behorend tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en/of Natura 2000. Daarmee zijn de ontwikkelingsmogelijkheden van het speelpark per definitie beperkt.

Het speelpark heeft een lange historie en fungeert ook al geruime tijd als speelpark. In het verleden heeft dat niet geleid tot ernstige problemen met de omgeving. Wel is ook de bereikbaarheid van het speelpark, gezien de beperking van de toeleidende wegvoorziening tot slechts één enkele verharde weg met beperkte breedte, een belemmering gebleken voor het functioneren van het speelpark en van de omgeving.

Sinds enkele jaren is de publieksaantrekkende werking van het speelpark aanzienlijk toegenomen en wel zodanig dat in de omgeving van het speelpark ernstige problemen ontstonden, hoofdzakelijk als gevolg van het parkeren door bezoekers van het park. De bestaande parkeermogelijkheden van en op het speelpark zelf bleken m.n. bij topdagen ruimschoots onvoldoende.

Zowel de organisatie van het speelpark als de gemeente zagen als oplossing van de overlast als gevolg van de toegenomen parkeerdruk het uitbreiden van de parkeerfaciliteit. En waar de ruimte binnen het speelpark daarvoor niet aanwezig is en de toeleidende wegen *de facto* niet voorzien in voldoende en ook geschikte ruimte om te voldoen aan de parkeervraag, leek de oplossing het inrichten van een nieuw permanent parkeerterrein in een aangrenzend bosperceel aan de oostzijde van het speelpark. Het betreffende bosperceel maakt onderdeel uit van het NNN en ligt volgens de bestemming in het onderliggende plan buiten het stedelijk gebied, met de bestemming 'bos'.

Wijzigingsbesluit

Omdat de gemeente Gooise Meren bij het vaststellen van het bestemmingsplan nog niet in staat was om te kunnen voldoen aan een aantal voorwaarden die noodzakelijk zijn om het betreffende bosperceel te bestemmen als 'parkeerterrein' in plaats van 'bos' is in het bestemmingsplan

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078

‘Speelpark Oud Valkeveen e.o.’ een aantal wijzigingsbevoegdheden van B en W opgenomen onder artikel 14. Het betreft noodzakelijke ontheffingen en vergunningen in het kader van de Wet Natuurbescherming, de Provinciale Ruimtelijke Verordening en de Wet Milieubeheer.

Art.14.3 biedt de mogelijkheid om binnen de bestemming 'Bos' parkeren toe te laten, een aanduidingsvlak 'parkeerterrein' binnen de bestemming 'Bos' toe te voegen en de dubbelbestemming 'Waarde - Natuur' te verwijderen, onder de in genoemd artikel expliciet vastgelegde voorwaarden onder:

- c. *het wijzigingsplan in overeenstemming is met de Provinciale Verordening;*
- d. *het weiland kadastraal bekend gemeente Naarden, sectie A, nummer 1484 wordt toegevoegd aan het Natuurnetwerk Nederland;*
en
- g. *het oppervlak van het nieuw toegevoegde aanduidingsvlak 'parkeerterrein' binnen de bestemming 'Bos' niet groter mag zijn dan 1,1262 hectare;*

Zowel uit de strekking van genoemde voorwaarden, als uit de toelichting op het bestemmingsplan alsmede uit de beantwoording van de zienswijzen en de resultaten van het gevoerde overleg ex art. 3.1.1. Bro, blijkt dat genoemde voorwaarden tot doel hebben een deel van het bestaande bos voor een oppervlakte van ruim 1,125 ha in te richten als parkeerplaats behorende bij het speelpark en het verlies aan oppervlakte NNN behorend tot bestaande bos te compenseren door het toevoegen van een weiland, gelegen ten noorden van het betreffende bosperceel en kadastraal bekend als gemeente Naarden, sectie A, nummer 1484, aan het NNN. De maximaal toegestane oppervlakte van het nieuw te maken parkeerterrein is gelijk aan de oppervlakte van het genoemde weiland.

Het betreffende weiland is onderdeel van het beschermde Natura 2000 gebied ‘Eemmeer en Gooimeer – Zuidoever’.

Bezwaren

I. Art. 3.1.6 BRO

De VVG constateert dat het nieuw te realiseren parkeerterrein is gelegen buiten de stedelijke contour, dat de oppervlakte van het nieuw te realiseren parkeerterrein groter is dan 500 m². Dat een permanente parkeerplaats een stedelijke voorziening is. Dat daarmee sprake is van nieuwe stedelijke ontwikkeling (RvS ECLI:NL:RVS:2017:17240).

Ingevolge art. 3.1.6 Bro moet deze ontwikkeling getoetst worden aan de ladder van verstedelijking.

Deze toets ontbreekt. Evenmin is gebruik gemaakt van de mogelijkheid die art. 3.1.6 lid 3 biedt om de laddertoets uit te stellen totdat B en W gebruik maken van de wijzigings-

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078

bevoegdheid.

In de toelichting bij het bestemmingsplan staat ten aanzien van het toepassen van de laddertoets:

'Speelpark Oud Valkeveen is een bestaande voorziening. Een nieuw bestemmingsplan voor het speelpark dat conserverend van aard is of tot een gedeeltelijke wijziging van de voorziening leidt is niet aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.'

II. PRV art 19.4

De VVG constateert tevens dat het nieuw te realiseren parkeerterrein in strijd is met art 19.4 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). De PRV kent een eigen laddertoets, waaraan naast de toets volgens art. 3.1.6 Bro had moeten worden getoetst en wel aan de volgende punten.

- a. Er moet sprake zijn van een groot openbaar belang.
- b. Er zijn geen reële alternatieven.
- c. De negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

Dit is de zogenaamde ADC-toets

Ad a: Groot maatschappelijk belang;

Parkeerlast

In dit verband is van belang hoe de parkeerfunctie moet worden gedefinieerd, dat wil zeggen de vraag te behoeve van welk belang deze parkeerfunctie is. Parkeren is immers geen zelfstandig belang.

Belangrijk uitgangspunt voor het maken van het nieuwe bestemmingsplan was het oplossen van het parkeervraagstuk.

In 1989, toen het eigendom van het speelpark overging van Toni Boltini naar de firma Jasper, is reeds aan de orde geweest dat de parkeervoorziening op het speelpark zelf voldoende was voor het te verwachten bezoekersaantal. In 1995 is aan het speelpark een milieuvergunning verleend, met daarin opgenomen onder art 10.10 (bijlage 3) dat het parkeren op eigen terrein diende te geschieden. Dit onderdeel van de milieuvergunning is in 1998 vervallen als gevolg van het in werking treden van het Activiteitenbesluit van de Wet Milieubeheer.

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078

In het onderliggende plan is in artikel 19 'Doeleinden van sport en recreatie' voor het gebruik van de tot het speelpark behorende gronden onder andere 'de daarbij behorende parkeerplaatsen' opgenomen.

Gezien het vervallen van de milieuvergunning in 1998 en gezien het feit dat op het terrein volgens het onderliggende bestemmingsplan de 'daarbij behorende parkeerplaatsen' zijn toegestaan valt wellicht niet af te leiden dat de verplichting uit 1995 tot het parkeren op eigen terrein nog in stand is.

Wel valt uit de historie af te leiden dat tot 2016 het parkeren op het eigen terrein van het speelpark de norm was.

Door de Raad van de gemeente Gooise Meren is op 3 april 2019 het 'Paraplubestemmingsplan parkeernormen Gooise Meren' vastgesteld. Dit bestemmingsplan is van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente Gooise Meren.

In de toelichting van het plan is een beleidsuitgangspunt geformuleerd:

'Als aan een ruimtelijke ontwikkeling geen voorwaarden kunnen worden gesteld, dan wordt de parkeerbehoefte afgewenteld op het openbaar gebied. Omdat dit gebied hier vaak niet in kan voorzien, kan dit leiden tot overlast bij de bestaande gebruikers van de openbare ruimte. Door het stellen van parkeernormen wordt enerzijds voorkomen dat door nieuwe ontwikkelingen parkeeroverlast ontstaat (omdat wordt geregeld dat ontwikkelingen moeten voorzien in voldoende parkeergelegenheid) en anderzijds wordt de bereikbaarheid van de nieuwe functies gewaarborgd.'

Hoewel de recente ontwikkelingen van het speelpark niet bestaan uit fysieke ontwikkelingen die vallen onder planologische regelgeving, maar onder wijzigingen in de bedrijfsvoering, is bij het speelpark wel degelijk sprake van een ongewenste situatie zoals beschreven in het beleidsuitgangspunt voor het paraplubestemmingsplan.

In het paraplubestemmingsplan wordt gebruik gemaakt van de kengetallen t.a.v. parkeren zoals die zijn opgesteld door de CROW. Zo ook voor attractie- en pretparken. Deze kengetallen zijn bepaald met een marge van een minimum van 4,0 en een maximum van 12,0 parkeerplaatsen per hectare. Voor het speelpark met een omvang van 9,8 ha vergt dit een parkeerbehoefte van tussen de 40 en 120 parkeerplaatsen.

In de beantwoording op de zienswijze van de VVG op dit punt geeft de gemeente aan dat de kengetallen volgens de CROW slechts een indicatie geven en met een ruime marge moeten worden geïnterpreteerd.

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078

Het speelpark beschikt binnen de eigen grenzen over zo'n 500 parkeerplaatsen. Uitgaande van het hoogste door de CROW aangegeven kengetal is dat ruim 400% ten opzichte van de gemiddelde behoefte voor een attractie- of pretpark.

De toegenomen behoefte van het speelpark is nog eens 500 parkeerplaatsen. Met een totaal van 1000 parkeerplaatsen. Daarmee komt de overschrijding van het aantal parkeerplaatsen volgens de CROW op 800%.

De VVG meent dat met de hierboven genoemde overschrijdingen de marge niet als ruim, maar als buitenproportioneel moet worden beschouwd.

De gemeente Gooise Meren stelt in het bestemmingsplan onder art. 15.2

'Het parkeerbeleid van de gemeente Gooise Meren zoals dat geldt op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan is niet van toepassing op dit bestemmingsplan'

Daarmee doelt de gemeente op het vigerende paraplubestemmingsplan.

De VVG meent dat er geen beleidsmatige en/of juridische argumenten zijn om, bij het maken van een nieuw bestemmingsplan dat valt binnen de grenzen van een overkoepelend bestemmingsplan zoals in dit geval het paraplubestemmingsplan, dat plan buiten werking te stellen. In elk geval niet een deugdelijke motivering. Immers er is hier sprake van een bijzonder kwetsbare omgeving. De erkenning daarvan ontbreekt.

Tenslotte staat in de toelichting op het onderhavige bestemmingsplan ten aanzien van het parkeren:

'Het laatste punt houdt in dat door een combinatie van instrumenten, zowel publiekrechtelijk als privaatrechtelijk, verzekerd moet zijn dat de nu optredende problematiek zich niet weer opnieuw zal voordoen na het beschikbaar komen van de extra parkeercapaciteit. Dat wil zeggen dat buiten de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt (die betreffen alleen 'de goede ruimtelijke ordening') maatregelen moeten worden getroffen om de behoefte aan parkeerplaatsen te begrenzen tot de capaciteit die na realisatie van het bosparkeren geboden wordt. De ondernemer krijgt daarin de primaire verantwoordelijkheid en het bevoegd gezag zal moeten beschikken over voldoende instrumenten om dat te borgen.'

Daarmee wordt erkend dat de bedrijfsvoering van het speelpark een instrument is om het parkeerprobleem te reguleren.

De VVG meent dan ook dat het speelpark al in een eerder stadium, gelet op de

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078

beperkingen van de omgeving in de vorm van het NNN en Natura 2000, maatregelen in de bedrijfsvoering had kunnen en ook moeten treffen ter voorkoming van parkeeroverlast..

De VVG meent dat gezien het bovenstaande er bij de parkeergelegenheid sprake is van een economisch bedrijfsbelang en niet van een openbaar belang. De gemeente heeft geen verplichtingen om die parkeergelegenheid te faciliteren. In dit geval dient het nationale (natuur)belang te worden afgewogen. Dat is immers de ratio van het nee-tenzij-beginsel dat is gekoppeld aan de planologische bescherming van de NNN en Natura 2000 gebieden.

In verband hiermee willen wij niet onvermeld laten dat, naar aanleiding van een mededeling op de website van de VVG, de eigenaar van het speelpark, de heer Van de Kuit, ons het volgende liet weten (bijlage 4):

'Voor de goede orde u stelt bijzonder veel op uw site zonder enige juiste onderbouwing. Zo ben ik al vanaf 2004 de eigenaar en heb ik op geen moment naar winstmaximalisatie gestreefd. Ik hoef er niet van te leven en Oud Valkerveen is een hobby en dat zal zo blijven.'

De VVG is van mening dat het uitoefenen van een particuliere hobby geen groot openbaar belang kan zijn. Het veronderstelde ontbreken van winstmaximalisatie neemt al evenmin weg dat het hier gaat om een particulier bedrijfsbelang.

Dat parkeren ten behoeve van een recreatieve bedrijfsinstelling als zodanig, niet gerekend mag worden tot 'groot openbaar belang' blijkt onder meer uit de jurisprudentie. Zie ter vergelijking ECLI:NL:RVS:2015:3319.

Ad b. Reële alternatieven

De VVG is van mening dat een reëel alternatief voor het oplossen van het parkeerprobleem te vinden is in een zodanige bedrijfsvoering dat in de daarmee gegenereerde parkeerbehoefte kan worden voorzien op eigen terrein.

Ad c. De negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overblijvende effecten worden gelijkwaardig gecompenseerd.

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078

De VVG stelt vast dat het ecologisch onderzoek van Bureau Els en Linde, dat noodzakelijk is om de wezenlijke kenmerken en waarden te toetsen, onvoldoende is beargumenteerd en dat feitelijk onderzoek ter plekke aantoonbaar zeer gebrekkig is (bijlage 5).

De VVG overweegt om alsnog een tegenonderzoek te laten maken en aan dit beroepsschrift toe te voegen.

III. PRV art 19.8 en 19.9

Het bestemmingsplan gaat uit van het opofferen van een bosperceel, onderdeel van het NNN, ten behoeve van een nieuw aan te leggen parkeerterrein. Daarbij wordt het verlies aan oppervlakte NNN gecompenseerd door aan het NNN toe te voegen: het weiland kadastraal bekend als gemeente Naarden, sectie A, nummer 1484, beide gelijkwaardig in oppervlakte, namelijk 1,1262 hectare.

Dat betekent een wijziging van de begrenzing van het natuurnetwerk.

Daarbij moet worden voldaan aan art 19.8 van de PRV:

‘Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de desbetreffende commissie van provinciale staten, de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland en de natuurverbindingen, als aangegeven op kaart 4 en de digitale verbeelding ervan, wijzigen.

Daarbij is van belang dat de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland worden behouden; en de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland ten minste gelijk blijft.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben overeenkomstig art.19.9 nadere regels gesteld ten aanzien van de wijze waarop compensatie als bedoeld in het vierde lid, aanhef en onder c, plaatsheeft.

In art. 1.3 van de Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland staat dat als een bestemmingsplan op eenzelfde oppervlak verloren gaat door de activiteit, dat nog niet is aangewezen als NNN, de ontwikkeling van natuur planologisch moet worden mogelijk gemaakt.

Het weiland, bekend als gemeente Naarden, sectie A, nummer 1484, maakt weliswaar geen deel uit van het NNN, maar wel van het als Natura 2000 gebied Eemmeer en Gooimeer-zuid. Daarvoor geldt de habitatrictlijn. In dit geval een foerageer- en rustgebied voor diverse soorten watervogels. De huidige inrichting van het weiland als ‘vochtig hooiland’ moet dientengevolge blijven gehandhaafd. Een nieuwe ontwikkeling

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078

van natuur is niet mogelijk op een terrein dat reeds onder een natuurbeschermingsregime met instandhoudingsplicht en met de bestemming 'natuur'. Per saldo zal de compensatiemaatregel dus leiden tot een verlies aan natuurfunctie) ter grootte van de in het bos aan te leggen parkeerterrein. Daarmee worden ook de wezenlijke kenmerken en waarden, zoals in het kader van de PRV voor het bosperceel beschreven als 'dennen, eiken- en beukenbos', niet in stand gehouden.

De VVG stelt vast dat een parkeerplaats in het bosperceel aan de oostzijde van het speelpark niet kan worden gerealiseerd met de compensatievoorstellen van de gemeente Goois Meren.

Conclusie

De VVG concludeert dat het bestemmingsplan 'Speelpark Oud Valkeveen e.o.', en met name het in dat bestemmingsplan opgenomen wijzigingsvoorstel volgens art. 14.3 waarmee de nieuwe ontwikkeling van de realisering van een parkeerterrein ten behoeve van het speelpark Oud Valkeveen mogelijk wordt gemaakt, in strijd is met:

- art. 3.1.6 Bro en met name het ontbreken van een toets aan de ladder van verstedelijking
- art. 19.4 van de PRV van de provincie Noord-Holland, het ontbreken van een groot openbaar belang onzorgvuldige toets op de Wezenlijke Kenmerken en Waarden
- art. 19.8 en 19.9 van de PRV van de provincie Noord-Holland, onjuiste toets aan de "Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland".

Hoogachtend,



H. Metz
voorzitter



Mw. W. Biermann
secretaris

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078



Bijlagen

1. Zienswijze VVG ontwerpbestemmingsplan, 30 april 2019
2. Toelichting op zienswijze VVG, 25 september 2019
3. Milieuvergunning Oud Valkeveen van de gemeente Naarden 1994/1995
4. Correspondentie per mail tussen Hr. van de Kuit (Nedstede) en Hr. Laeijendecker VVG
5. Veldinventarisatieonderzoek met P. van der Linden, 19 april 2019 ; rapportage 13 november 2019, Mevr. Kerkhof / Hr.Veldhuis.

Postbus 1080
1270 BB Huizen

www.vriendenvanhetgooi.nl
info@vriendenvanhetgooi.nl

NL23 RABO 0339 9313 88
KvK 40516078